

# Presupuestos con enfoque de género & Enfoque de las capacidades

Tindara Addabbo

European Gender Budgeting Network  
Red Europea de Presupuestos con enfoque de Género

y  
Universidad de Módena y Reggio Emilia  
Italia

tindara.addabbo@unimore.it

**PRESUPUESTACIÓN PÚBLICA RESPONSIBLE CON LA IGUALDAD DE  
GÉNERO**

*Bilbao 9 y 10 Junio, 2008*

# La cuestión de la auditoría de género

- ↻ Eficiencia
- ↻ Equidad
- ↻ Transparencia
- ↻ Participación

# Implementando auditorías de género

- Análisis de Contexto
- Indicadores de la calidad de los servicios y de los objetivos
- Evaluación del impacto de los ámbitos de ingreso y de gasto del presupuesto

# Análisis de contexto e indicadores

- Obtener estadísticas e indicadores por género
- Obtener toda la información relevante para realizar auditorías de género
- Institucionalizar la necesidad de recoger datos que sean sensibles al género para asegurar la continuidad del proceso de auditoría de género

# Cambio de enfoque

- Dejar el enfoque en la evaluación exclusivamente basada en ingreso o productos
- Las políticas públicas impactan en el bienestar en su definición multidimensional y en su complejidad

# Enfoque de Sen a la definición de bienestar individual en términos de capacidades

- Oportunidades individuales de lograr funcionalidades (como gozar de un hogar, en buena salud, con educación...)

# Cambio de enfoque

- ✓ El bienestar se define a nivel individual
- ✓ Análisis dentro de los hogares
- ✓ Posibilidad de conflicto entre las personas que componen los hogares sobre la construcción de ese bienestar

# El papel de las Instituciones

- Desarrollo de las capacidades y...
- Su conversión en funcionalidades



# Cambio de perspectiva

De los medios a los fines

Los gastos y los ingresos monetarios son medios y el bienestar de las personas residentes es el fin de la política.

# Definiendo una lista de capacidades

- Específicas según el contexto siguiendo los criterios de Robeyns para la selección de las capacidades
- Sobre la base de las funciones de la institución implicada en el proceso de auditoría de género
- Mediante el uso de una definición participativa de la lista (esto puede incrementar la participación de la comunidad en el proceso de auditoría y tomar conciencia de las diferencias de género y puede llevar al gobierno a forjar compromisos respecto a una lista determinada)

# Se necesitan nuevos datos en el análisis del contexto

- Las fuentes de datos (no están siempre disponibles las fuentes de datos primarias sobre las capacidades; las fuentes secundarias de datos no siempre llegan a las capacidades sino a las funcionalidades)
  - Los datos muestran la interacción entre las capacidades o entre funcionalidades de diferentes capacidades

# Herramientas para el análisis

## Representación matricial de las capacidades por...

- departamentos de las instituciones
- unidades responsables de los presupuestos institucionales y /o unidades elementales de coste
- objetivos de las instituciones como se definen en la norma presupuestaria o en otros programas institucionales

Capacidades	Cognitiva	Acceso a recursos p blicos y privados	vivir una vida sana	cuidar de s' misma/o y de otras personas	disfrutar del arte y la cultura	vivir en lugares adecuados, seguros y sanos	Movilidad física	Participación y ciudadanía activa
01 Planificación								
02 Comunicación								
03 Secretaría General								
04 Asuntos Generales e Institucionales								
05 Unidad legal y administrativa								
06 Coordinación de Obras P blicas								
07 gestión y auditoría interna								

Tab.2 Capacidades por unidad responsable, unidades ded coste, programas y actividades. Fuente: Addabbo, Corrado, Ferrari y Picchio (2007)

Unidad responsable	Coste Unitario	Programa	Actividades	Capacidades

Tabla 3 – Capacidades, contexto y sugerencias políticas. Fuente:

Addabbo, Corrado, Ferrari y Picchio (2007)

Capacidades	Indicadores	Contexto	Sugerencias Políticas

# Diferentes departamentos pueden afectar a la misma capacidad

## CAPACIDAD DE CUIDADO (niños <3)

- Educación pública (servicios de cuidado infantil)
- Salud y servicios sociales: Centro para la familia, subsidio parental

Auditpría de Género de la Municipalidad  
de Módena



# Capacidad de cuidar y capacidad de acceso a los recursos a través del trabajo

- Efecto positivo de género de los servicios públicos de atención a la infancia aunque las tarifas implican fusión de ingresos
- La extensión del incremento de la oferta de servicios privados de atención a la infancia al ámbito público puede reducir el riesgo de unainteracción social menor entre las hijas e hijos del personal asalariado y mejorar la conciliación de vida laboral y personal
- Efecto disuasivo en el empleo de las madres del subsidio de un año de permiso parental (debido al diseño y a la elegibilidad)

# Sugerencias políticas sobre el permiso parental subsidiado

- Cambios de diseño en el subsidio para animar a los progenitores masculinos a desarrollar su capacidad de cuidado
- Control de las horas extras en los hogares en:
  - Probabilidad de que las personas menores atiendan los servicios de cuidado de infancia públicos
  - Oferta de empleo y estatus de empleo de las madres
- En lugar de la interrupción total de las actividades de empleo, el trabajo a tiempo parcial se puede facilitar y subsidiar mientras que los servicios de cuidado a la infancia a tiempo parcial pudiera ser suministrado

Interacciones de los diferentes niveles de gobierno sobre las capacidades y el bienestar de las personas residentes

# Matríz de capacidades y niveles de gobierno

<b>Niveles de gobierno</b>				
<b>capacidades para</b>	Municipalidad	Distrito	Región	Estado
Ser educado y formado				
Estar informado				
Trabajar				
Acceso a recursos públicos				
Vivir una vida sana				
sentirse seguro				
cuidar de sí mismo/a				
Cuidar de otras personas				
disfrutar el arte y la cultura				
vivir en espacios sanos y seguros				
Movilidad física				
Participación y ciudadanía activa				20